



Клімат майбутнього без загрози для життя!

Робоча Група неурядових екологічних організацій України
з питань зміни клімату: www.climategroup.org.ua
тел: (044) 238-62-60 тел./факс: (044) 238-62-59
01032, м.Київ, а/с 306

№ 3-15 від 28 січня 2015

Аналіз проект Закону «Про енергетичну ефективність будівель» №1566 від 22.12.2014

Прийняття закону «Про енергетичну ефективність будівель» має на меті врегулювати правове поле у сфері підвищення енергетичної ефективності (в законі «енергетичні характеристики») будівель.

Законопроект «Про енергетичну ефективність будівель» впроваджує в національне законодавство окремі елементи директив 2010/31/ЄС та 2006/32/ЄС, що мають бути імplementовані в українське законодавство на виконання аquis міжнародного Договору про заснування Енергетичного Співтовариств. **З огляду на часткове відображення положень європейського законодавства про енергетичні характеристики будівель доцільно підтримати проект закону «Про енергетичну ефективність будівель» за умов доопрацювання та внесення рекомендованих правок.**

Наразі існує ряд недоліків через що запропоновані положення законопроекту № 1566 не узгоджуються з політикою країн ЄС у сфері енергетичної ефективності будівель. Надмірна регуляція державою діяльності інженерів чи енергетичних менеджерів і енергетичних аудиторів принципово не доцільна і може зашкодити, створюючи передумови корупційним явищам при атестації відповідних фахівців. Натомість недостатній рівень моніторингу та вибіркової верифікації енергетичних сертифікатів будівель не дозволить державним органам влади оволодіти повним обсягом інформації стосовно об'єктивних показників енергетичної ефективності в житловому секторі. Також потрібно посилити прозорість в системі енергетичної сертифікації будівель шляхом вільного доступу до інформації про атестованих фахівців на здійснення такої роботи, центрів їх підготовки та до бази виданих сертифікатів.

У проекті закону «Про енергетичну ефективність будівель» № 1566 визначаються:

- основні засади державної політики у сфері енергетичної ефективності будівель;
- органи, уповноважені здійснювати державне управління у цій сфері та їх повноваження; організаційно-правові засади паспортизації та сертифікації енергетичної ефективності будівель;
- основні енергоефективні заходи в будівлях;
- загальні засади професійної діяльності та інформаційного забезпечення в сфері енергетичної ефективності будівель.

Рекомендації щодо правок до проекту закону «Про енергетичну ефективність будівель» № 1566

Щодо статті 1 п.5:

- Замінити словам «оптимальні мікрокліматичні умови» словами «відповідати діючим санітарним нормам і правилам»

Термін «оптимальні мікрокліматичні умови» не врегульоване у діючих нормативах.

Щодо статті 3 п.5:

- Виділити, як окрему засаду державної політики «забезпечення термомодернізації будівель», розділивши пункт 5 статті 3 на два окремих пункти.

Термомодернізація будівель має бути виділена як окрема засада державної політики, оскільки саме вона є першочерговим заходом, який може забезпечити найбільшу економію зі сторони споживача.

Щодо статті 5 п 2:

- Доповнити перелік у 2 пункті підпунктом 6 наступного змісту «Взаємодія з інститутами громадянського суспільства».

Це закріпить на законодавчому рівні важливість співпраці державних органів із громадськими організаціями задля прозорого та відповідального процесу підвищення енергоефективності будівель.

Щодо статті 5 п. 3:

- Зобов'язати надати вільний доступ до інформації з рекомендаціями щодо підвищення енергетичної ефективності будівлі та поліпшення його енергетичних характеристик.

Підвищення обізнаності населення в питаннях енергетичної ефективності має відбуватись комплексно та бути пріоритетом державної політики і ніяким чином не має обмежуватись в нормативно-правових актах. Нажаль чинна редакція законопроекту в частині статті 5 п. 3 частково суперечить цим принципам.

Щодо статті 10:

- Поступове (починаючи з 2020 року) зниження площі будівель, які підлягають обов'язковій енергетичній сертифікації з 500 (як вказано в нинішній редакції законопроекту) до 250 кв. м. опалювальної площі.

У разі встановлення вузького обмеження опалювальною площею більше 500 кв.м. великий обсяг комунальних, державних та приватних будівель, що підлягають відчуженню чи набуттю інших майнових прав, виключаються з під дії державної політики, що має регулювати пропонований законопроект. Такий підхід суперечить меті стимулювання енергетичної ефективності в будівлях та принципам політики ЄС.

Щодо статті 11:

- Змінити положення статті 11 таким чином, щоб зняти з органів виконавчої влади функції професійної атестації виконавців робіт (послуг) у сфері енергетичної ефективності будівель, надавши прерогативу такій діяльності профільним навчальним установам (вищі навчальні заклади, інститути). Закріпити за центральними органами виконавчої влади встановлення порядку здійснення професійної атестації.

Зобов'язати відповідальні органи виконавчої влади до оприлюднення інформації щодо переліку атестованих виконавців робіт (послуг) у сфері енергетичної ефективності будівель та профільних навчальних закладів, які здійснюють їх підготовку.

У запропонованій редакції законопроекту не вірно виписаний механізм підготовки фахівців з сертифікації, що суперечить підходам імплементації Директиви 2010/31/ЄС¹.

Щодо статті 12:

- Пропонуємо вилучити цю статтю та не обмежувати перелік заходів з енергоефективності будівель

Щодо статті 14 п 3 пп 1:

- Пропонуємо відтермінувати введення підпункту щодо обмеження державної підтримки лише тими будівлями, які мають сертифікат енергоефективності на один рік для надання рівних можливостей власникам усіх будівель, що підпадають під дію даного закону.

Вже зараз органи місцевого самоврядування надають фінансову підтримку на утеплення житлового фонду населених пунктів. Передчасне прийняття цієї норми сповільнить темпи утеплення та зменшить потенційну економію від впровадження заходів з енергозбереження.

Також законом доцільно передбачити діяльність електронного реєстру енергетичних сертифікатів, який буде діяти під наглядом державних органів влади, відповідальних за впровадження політики енергетичної ефективності в будівлях. Таким чином це залишить у державі функції з моніторингу та верифікації діяльності виконавців робіт (послуг) з енергетичної сертифікації.

Одночасне існування паспорту та енергетичного сертифікату є суперечливим підходом у впровадженні політики енергетичної ефективності будівель і не практикується в такому вигляді країнами ЄС. Виходячи з положень законопроекту відмінність паспорту та сертифікату в законопроекті лиш в тому, що перший розраховується при проектуванні нової будівлі, а другий визначається де-факто для вже існуючих споруд. Нині енергетичні паспорти будівель розробляються проєктантами та входять до складу проєктної документації, лиш підтверджуючи діючі положення ДБН. Доцільно, аби розділ про енергетичну ефективність був у складі проєктної документації для новобудов, але розроблявся єдиний енергетичний сертифікат при введенні в експлуатацію. Закон України про архітектурну діяльність зобов'язує забудовника дотримуватись проєкту будівництва і його порушення є підставою до притягнення винних до адміністративної і кримінальної відповідальності.

З повагою,

Заступця голови РГ НУО ПЗК
Сторчило Марія

¹ http://ec.europa.eu/energy/efficiency/buildings/doc/26112014_building_certification_schemes_final.pdf