



## Комментарии относительно программы действий в рамках Балийского плана работ

### Предложение Международной сети по вопросам климата (Climate Action Network International (CAN-International))<sup>1</sup>

22 февраля 2008 года

*«CAN-International» благодарит за возможность предоставить на обсуждение вопросы, касающиеся периода после 2012 года. CAN представляет собой объединение более, чем 400 неправительственных организаций, занимающихся вопросами экологии и развития в 85 странах мира, и поставивших перед собой цель минимизировать изменения климата, связанные с воздействием человека.*

#### **Введение**

CAN рада достижению соглашения по Балийском плану действий (BAP), направленный на достижение глобальных результатов, на основании принципов и приоритетов, заложенных в Конвенции. CAN сожалеет, что план работ на 2008 не был согласован на Бали, чтобы первое межсессионное собрание началось с обсуждения вопросов по существу. Промедление недопустимо, весь пакет соглашений на период после 2012 года должен быть согласован в полном объеме к концу 2009 году. Климатические изменения не могут подождать, пока политики достигнут согласия, необходимо предпринимать срочные меры для удержания роста глобальной температуры в пределах 2°C и ниже, по сравнению с до-индустриальными показателями, пик выбросов должен пройти в течение следующих 10 лет. Нелинейность взаимосвязи между биогеофизическими системами планеты вносит дополнительный элемент риска при определении точки перелома, т.е. относительно незначительные изменения в глобальной температуре могут привести к опасные и значительные изменения в ключевых системах<sup>2</sup>. Что только повышает значимость достижения соглашений на период после 2012 года и включения в текст таких условий положения о необходимости незамедлительных и активных действий, направленных на сокращение выбросов и ограничение темпов

<sup>1</sup> Это официальное Предложение, направленное в Секретариат РККИК ООН. Поэтому данный текст по жанру является обращением CAN в Секретариат- прим. Переводчика.

<sup>2</sup> Например, см.: Лентон, ТМ, Х. Хелд, Е. Криглер, Джей.У. Холл, Ую Лахт, С. Рахмсторф, Х.Джей. Щеллнхубер (Lenton, TM, H Held, E Kriegler, JW Hall, W Lucht, S Rahmstorf, HJ Schellnhuber) «Переломные точки в климатической системе Земли» (Tipping Elements in the Earth's Climate System) *Работы Национальной академии наук*, **105**, стр. 1786-93

роста температуры. Для достижения целей, заложенных в ВАР необходимо исполнение амбициозного и жесткого плана, который должен быть утвержден на первой сессии Специальной рабочей группы по вопросам Долгосрочных совместных действий.

### **График, структура и координация**

С точки зрения CAN, работа в 2008 году должна быть направлена на достижения понимания возможных действий и их спектра для того, чтобы в 2009 году обсуждать их уже полным пакетом. Работа в 2008 году к Конференции в Познани должна достичь кульминационной точки и обобщить весь спектр переговорных положений и вопросов, которые должны быть подняты на переговорах 2009 года. Такая «инвентаризация» также должна учитывать текущую структуру переговоров и основываться последних политических и практических изменениях, и должна быть произведена для оценки наилучшего формата для ведения последнего года переговоров. В течение 2008 года необходимо продвинуться в решении четырех фундаментальных блоков вопросов: снижение выбросов, адаптация, финансирование и технологии, - а также формирование глобального понимания целей снижения уровня выбросов.

Несмотря на то, что структура Киотского протокола предусматривает необходимые основы для достижения соглашений на период после 2012 года, в частности, касающихся построения системы обязательств измеримого и контролируемого ограничения и снижения выбросов развитых стран, а также соглашения ВАР относительно исследования «национальных мер по снижению выбросов парниковых газов развивающимися странами - Сторонами соглашений», для развития новых и инновационных технологий и механизмов финансирования, систем оценки, возможно, потребует создания новых архитектурных элементов в рамках РКИК ООН. Первая половина 2008 года – наилучшее время для внесения на рассмотрение новых предложений, как со стороны Сторон, так и со стороны неправительственных организаций, т.к. дает достаточное количество времени для полноценного рассмотрения и подготовки всех составляющих для формирования пакета соглашений на период после 2012 года. Все вышеизложенное позволяет CAN выступать в защиту необходимости проведения внутрисессионных семинаров для достижения поставленных целей, а также для демонстрации ответной реакции посредством предоставлением необходимых документов и проведением переговоров. Такие семинары должны упростить получение необходимых предложений от Сторон, межправительственных организаций и неправительственных организаций, что позволит обеспечить привлечение в обсуждение всех необходимых специалистов.

CAN считает, что структура ВАР, подразумевающая параллельное рассмотрение всех четырех основополагающих элементов является обязательным условием достижения прогресса по всем вопросам в условиях ограниченного времени. На основании успешного опыта ведения переговоров по Киотском протоколу, для каждого из четырех вопросов должна быть сформирована неформальная рабочая группа. Для каждой из таких групп должен быть назначен Председатель, который осуществляет координацию необходимых внутри и вне-сессионных семинаров.

Кроме того, для формирования платформы для обсуждения долгосрочных глобальных целей необходимо наличие достаточного количества научной информации. Работа каждой такой неформальной группы должна строиться на принципе взаимного обмена информацией.

Работа, проводимая в рамках ВАР, также как и достижения Целевой рабочей группы по Киотскому протоколу (AWG-KP) и в рамках пересмотра Статьи 9, станет необъемлемой частью пакета на период после 2012 года. Опыт, полученный в рамках первого периода обязательств по Киотскому протоколу и пересмотру Статьи 9 полезен для работы в рамках ВАР, (т.е. часть процедур имеет несомненную важность для обсуждения финансирования). Существуют несомненные связи между «обязательствами или действиями по снижению объема выброса парниковых газов» развитых стран в рамках ВАР и «дальнейшими обязательствами стран Приложения I Киотского протокола» для целей AWG-KP. Работа ВАР также в значительной степени пересекается с действиями, предпринимаемыми Вспомогательными органами (SB) и Экспертной группой по вопросам Передачи технологий (EGTT). Для сохранения единообразия и направленности переговоров и во избежание проделывания двойной работы, необходимо осуществлять обмен информации между всеми участвующими сторонами.

Для упрощения координации действий необходимо поддержание связи между Председателями в неформальных рабочих группах по ВАР, Статье 9, AWG-KP, SB, EGTT, а также прочими органами, установленными в рамках программы действий Конвенции и Протокола. Кроме того, обмен информацией может быть упрощен за счет публикации кратких и полных отчетов Председателей, а также основных положений по каждому из ключевых вопросов Сторон на сайте РКИК ООН.

Мы хотим подчеркнуть важность принятия решения по методикам применения правил и поощрений (ВАР 1, iii), направленных на сокращение вырубki лесов в развивающихся странах в рамках глобальных действий по предотвращению изменения климата и необходимого снижения выбросов в атмосферу [также может быть добавлено в другую часть; но необходима связь между REDD и программой ВАР, поскольку текущий план SBSTA (Вспомогательный орган для консультаций по научным и технологическим аспектам) включает требования, относительно технического персонала]

CAN рад возможностям продвинуться вперед, открывающимся благодаря двум межсессионным встречам, назначенным на 2008 год, а также хочет подчеркнуть, что в 2009 году на переговоры необходимо будет выделять равнозначное, если не большее количество времени.

### **Общее понимание**

Основным условие достижения единого понимания является междисциплинарность прилагаемых усилий, поскольку такое понимание включает не только уровень обязательств, но и возможности разделения установленной квоты выбросов для ограничения потепления в пределах 2°C, а также соответствия

принципам Конвенции по единой, но дифференцированной ответственности и соответствующим возможностям. Единое понимание целей будет способствовать определению уровня необходимой адаптации: насколько серьезное воздействие необходимо учитывать. Формирование общего понимания вопроса снижения выбросов парниковых газов и адаптации позволит определить соответствующие технологические и финансовые нужды, а, следовательно, снабдить их ресурсами. Все вышеизложенное требует наличия всеобъемлющего понимания прав и обязанностей во всех сферах, касающихся мер по снижению выбросов парниковых газов, адаптации, технологий и финансов.

С точки зрения CAN, приемлем только один уровень целей – долгосрочные глобальные цели по снижению уровня выбросов, обеспечивающие ограничение глобального потепления в пределах 2°C по сравнению с до-индустриальным уровнем. Кроме того, необходимо, чтобы долгосрочные цели сопровождалось принятием краткосрочных (следующий период обязательств) и среднесрочных (декадных) целей в соответствии с развитием для достижения долгосрочных глобальных целей. CAN признает, что все вышеизложенное подлежит последовательному обсуждению в течение 2008 и 2009 годов. В этой связи и в рамках Статьи 2 РКИК ООН и для внедрения в практику принципов РКИК ООН в отношении единой, но дифференцированной ответственности и соответствующим возможностям общих, но дифференцированных обязательств необходимо разработать программу действий. Так будет целесообразно проводить ряд неформальных рабочих заседаний в 2008 году с проверкой результатов в Познани, и последующую работу в направлении достижения более серьезных результатов в 2009 году. В качестве первого этапа в создании общего понимания вопроса необходимо пригласить Межправительственную группу экспертов по изменению климата (IPCC/МГЭИК) выступить с заключениями, изложенными в Четвертом Оценочном докладе (AR4 IPCC).

### **Снижение уровня выбросов парниковых газов**

В сфере снижения выбросов парниковых газов наиболее оперативные действия должны быть предприняты в рамках параграфов b(i) и b(ii), в особенности, при определении какие «измеряемые, контролируемые и регистрируемые» средства для снижения уровня выброса парниковых газов могут быть предприняты как развитыми, так и развивающимися странами. Такие определения повлекут за собой последствия, которые должны быть учтены финансовой и технологической неформальными группами.

Для развитых стран, вопросы «оценки действий», изложенные в параграфе b(i) должны быть затронуты в отношении работы, выполняемой в рамках специальных рабочих групп (AWG) по вопросам потенциала по снижению выбросов парниковых газов странами Приложения I, а также средств достижения установленных целей. План работ по данному пункту повестки должен полностью соответствовать плану рабочей группы (AWG) параграфа 3.9 и позволить сформировать новые численные обязательства по ограничению и снижению выбросов парниковых газов (QELRO) в установленные сроки. Необходимо, чтобы на переговоры по вопросам параграфа 3.9 были приглашены сторонние эксперты, которым бы была предоставлена

возможность представить результаты проведенного анализа и исследований по вопросам потенциала снижения выбросов парниковых газов странами Приложения I, не учтенного в рамках Киотских переговоров, а также применения различных средств, рассмотренных в рамках переговоров по параграфу 3.9.

Работы в рамках Параграфа b(iii), направленные на снижение выбросов, возникающих в результате вырубки лесов и деградации почв в развивающихся странах, должны быть напрямую связаны с существующими вопросами повестки.

**К конференции в Бангкоке**, Стороны должны представить предложения относительно элементов реализации подпунктов b(iv) - b(vii), для того, чтобы такие сформулированные меры могли быть представлены в Бонне. Для достижения понимания диапазона и модальности представленных предложений, все они должны быть сделаны и полноценно рассмотрены на последующих сессиях.

CAN предлагает следующие меры, которые упростят реализацию рабочего плана на 2008 год:

- Предложение того, что упоминается как **оценка действий** (показатели, критерии и пр.) CAN предполагает, что технические документы, разработанные Секретариатом станут полезным информационным дополнением к решению данного вопроса
- Предложение по критериям **«измеримых, контролируемых, регистрируемых»** действий для развивающихся и развитых стран.
- Предложения по **потенциалу национальных действий в направлении снижения выбросов парниковых газов всех Сторон, не включенных в Приложение 1** (для внесения вклада развивающимися странами, последним будет оказана соответствующая техническая и финансовая поддержка), рассмотренных в рамках следующих сессионных рабочих групп
- Предложения по **потенциалу национальных действий в направлении снижения выбросов парниковых газов развитыми странами, не отраженному в AWG-КР** должны совпасть с предоставлением AWG-КР 5 в сентябре 2008 года информации относительно «дополнительной и скорректированной с учетом последних данных, информацией и показателях потенциала действий в направлении снижения выбросов парниковых газов», после которого будет проведена совместная ВАР/ AWG-КР рабочая сессия в Познани. Представленные предложения также должны включать дополнения и данные соответствующих экспертов. Рабочая группа также должна рассматривать **развитые страны, не включенные в работу AWG-КР и, в частности, рассматривать вопросы соизмеримости усилий таких стран с показателями стран, включенных в работу AWG-КР.**
- Рассмотрение любого предложения любой из Сторон в отношении пунктов повестки 1b(iv) - (vii), в рамках сессионной рабочей группы по предложениям

- Рассмотрение видов действий по снижению выбросов парниковых газов определяемых как совместные действия «до 2012 года» (см. ВАР 1) и какова роль таких действий в повышении эффективности [мы предпочитаем оперативное начало действий стран Приложения В, и включение такого положения в полный текст Соглашения]

## **Адаптация**

Неформальные рабочие группы по вопросам адаптации должны начать работу в 2008 году с концентрации внимания на условиях параграфа 1с(i) для определения диапазона действий, позволяющих повышать эффективность сотрудничества и направленных на сбор информации для таких целей. Действия, необходимые для реализации параграфов 1с(ii-iv) должны быть скоординированы и определены в качестве вводных данных для более широких вопросов в рамках с(i) относительно оценок подверженности воздействию, определению приоритетов действий и оценки финансовых потребностей.

Обсуждение роли Конвенции в мотивировании разнообразных организаций, включая частные и государственные органы, а также организации гражданского общества, в направлении ведения совместной и комплексной работы (параграф 1с(v)) должна быть начата только после того, как финансовые неформальные группы закончат обсуждение формата мобилизации финансовых средств и инвестиций со стороны частных и государственных органов 1е(v), достигнув заключений, которые могут быть вынесены на обсуждение соответствующих вопросов по адаптации.

CAN предлагает следующие меры, которые упростят выполнение плана работ в 2008 году:

- **Предложения по вопросам оценки подверженности воздействию, определению приоритетов действий, оценке финансовых потребностей, стратегий построения мощностей и реагирования, интеграции адаптационных действий в секторное и национальное планирование, специфических проектов и программ, средств поощрения реализации адаптационных действий, а также прочих способов формирования безопасного для климата развития и снижения чувствительности всех Сторон, с последующими сессионными семинарами для обсуждения опыта стран и распространения эффективных процедур**

Неформальная рабочая группа по вопросам адаптации также должна обладать полной информацией относительно обсуждения в рамках Статьи 9 вопросов расширения доли процедур, содействующих покрытию адаптационных затрат за счет совместного внедрения и торговли квотами на выбросы, а также для целей минимизации негативных последствий изменения климата. Кроме того, работа такой группы должна производиться в согласовании (при необходимости) с адаптационной работой в рамках вспомогательных органов.

## **Технологии**

Ключевым элементов пакета соглашений на период после 2012 года будут широкомасштабные действия по передаче технологий, реализуемые за счет и поддерживаемые посредством внедрения эффективных механизмов и новых дополнительных источников финансирования в рамках РКИК ООН и Киотского протокола. Развитие страны должны исполнять взятые на себя обязательства в рамках Статьи 4.5 РКИК ООН в отношении продвижения и финансирования перехода на экологически безопасные технологии по проекту, направленному на снижение уровня выбросов углекислого газа развивающимися странами. Наибольшее внимание должно быть уделено следующим вопросам:

- **Масштаб ресурсов:** мобилизация технологических и финансовых ресурсов в объеме достаточном для обеспечения перехода на экологически безопасные технологии с низким уровнем использования углеродов, которые будут способствовать продолжению формирования системы устойчивого развития в развивающихся странах, а также позволят ограничить глобальное потепление в рамках 2 градусов Цельсия по сравнению с до-индустриальными показателями;
- **Выбор технологий:** инвестиции должны направляться, в первую очередь, в возобновляемые источники энергии, а также разработку наиболее эффективных технологий, способствующих устойчивому развитию, а не в разработки использования атомной энергии и CCS;
- **Управление:** обеспечение эффективной, прозрачной и демократической системы управления, позволяющей участвовать как странам– донорам, так и странам – реципиентам, и органам гражданского общества, в решении вопросов финансирования и прочих механизмов передачи технологий. Такое управление необходимо для построения доверия и приложения всех усилий всех стран и участников на предотвращение опасных изменений климата;
- **Объединение усилий:** обеспечение координации и синергии между особенностями финансирования и механизмами распространения технологий в рамках Конвенции, а также прочих механизмов и процессов как в рамках, так и за пределами климатических вопросов;

В 2008 году технологическая неформальная группа должна оценить наличие препятствий для развития и передачи технологий (параграф 1d(i)), поскольку выявление проблемы в обсуждении может содействовать ее решению. После обсуждения возможных препятствий будет эффективно обсудить пути ускорения распространения, внедрения и передачи технологий (1d(ii)), поскольку таким образом можно будет установить возможности сотрудничества по вопросам проведения исследований и разработки новых технологий(1d(iii)).

Кроме того, потребуется приложить усилия по выявлению факторов, способствующих эффективной реализации мер по внедрению технологий, что, в свою очередь, даст почву для обсуждения в неформальной группе по снижению выбросов парниковых газов. При достижении большей ясности понимания характера предлагаемых механизмов, в частности по секторным подходам и рыночным механизмам, обсуждаемый вопрос должен быть возвращен на

обсуждение технологической неформальной группе, где, собственно, и должен обсуждаться вопрос эффективности.

На конференции сторон должно быть получено подтверждение того, что работа, проводимая в рамках EGTT и SBSTA должна также дать дополнительную информацию для переговоров по вопросам технологий на период после 2012 года, а постоянная работа таких объединений должна постоянно информировать и дополняться информацией по результатам действий в рамках ВАР. Кроме того, работа, выполняемая по новой технологической повестке дня Специального исследования (SBI) также должна служить источником информации для обсуждения в рамках ВАР мер, предпринимаемых после 2012 года.

CAN предлагает следующие меры, которые упростят выполнение плана работ в 2008 году:

- **Сессионный семинар по спектру технологий, обсуждаемых в рамках РКИК ООН и роли прочих много сторонних процессов при решении технологического вопроса**
- **Предложения по препятствиям и способам их преодоления для целей увеличения темпов проведения исследований и разработки, а также внедрения и передачи технологий, с последующим поведением сессионной рабочей группы**
- **ВОПРОС ДЛЯ CAN:** Должны ли мы предложить на обсуждения или для проведения рабочей группы по относительным преимуществам, затратам/опасностям и потенциальным вкладам различных технологий по декарбонизации экономик развивающихся стран? Существуют ли полные исследования по ключевым вопросам, которые подтверждают необходимость перенаправления ресурсов с атомной энергии и CCS в возобновляемые и эффективные технологии? Или нашими действиями мы только даем возможность предприятиям атомной промышленности и ископаемых видов топлива порицать их основные технологии?

Технологическая неформальная рабочая группа должна быть в полной мере осведомлена о ходе обсуждений по Статье 9 относительно масштаба, эффективности и функциональности гибких механизмов, а также, в свою очередь, предоставляет информацию об эффективности механизмов оценки развития и передачи технологий.

### **Финансовые ресурсы и инвестиции**

В 2008 году должно начаться обсуждение по межотраслевому и крайне важному вопросу - вопросу финансирования. По мнению CAN обсуждение обеспечения более эффективного доступа к адекватному, предсказуемому и устойчивому финансированию для развивающихся стран (параграф 1e(i)), должна быть включена в вопрос мобилизации частных и государственных источников финансирования и инвестиций (параграф e(v)), увеличивая масштаб широкого обсуждения возможных источников финансовых потоков. Решение вопроса



привлечения государственного финансирования открывает возможности оценки эффективности Глобального экологического фонда (GEF) и пересмотра его модальности, а также поиска новых возможностей получения дополнительного финансирования в рамках Адаптационного фонда. Положения обоих параграфов e(i) и e(v) пересекаются с вопросом рассмотрения методик поощрения развивающихся стран по поддержке реализации национальных стратегий в сфере снижения выбросов парниковых газов, а также адаптационных действий (параграф(ii)).

Работа по формированию средств для оценки затрат на адаптационные действия развивающихся стран (e(vi)), должна быть начата максимально быстро для того, чтобы такие финансовые потоки соответствовали возникающим затратам. Такая работа должна вестись в тесном сотрудничестве с адаптационной неформальной группой.

CAN предлагает следующие меры, которые упростят выполнение плана работ в 2008 году:

- Предложение на рассмотрение **Документа, подготовленного Секретариатом, «Инвестиции и финансовые потоки, необходимые для решения проблем изменения климата»<sup>3</sup>**, затрагивающего как адаптационные, так и технологические затраты. Такая мера должна сопровождаться проведением сессионной рабочей группы для определения объема финансирования, необходимого для целей на 14-ой Конференции сторон
- Предложение по **типам поощрения, необходимым для поддержания развивающимися странам в реализации национальных мер по снижению выбросов парниковых газов и адаптационным действиям**

В отношении прочих неформальных рабочих групп, работа по финансовым вопросам должна дополнять информацией и строиться на информации, предоставляемой в рамках продолжающейся работы по прочим положениям повестки дня.

## **Внешние процессы**

Вопрос изменения климата исследовался и дебатировался и другими организациями, в дополнение к РКИК ООН. CAN предполагает, что на основании соглашения Сторон конференции, соответствующие выводы, сделанные в рамках таких дебатов также должны быть вынесены на рассмотрение сторон в рамках РКИК ООН.

---

<sup>3</sup>[http://unfccc.int/files/cooperation\\_and\\_support/financial\\_mechanism/application/pdf/background\\_paper.pdf](http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/application/pdf/background_paper.pdf)