



Клімат майбутнього без загрози для життя!

Робоча Група неурядових екологічних організацій України
з питань зміни клімату: www.climategroup.org.ua
тел: (044) 353-78-42 тел./факс: (044) 238-6259
вул. Жиланська, 126/23, м. Київ, 01032

№ 11-11 від 16 листопада 2011

Міністру екології та природних ресурсів України
п. Злочевському М.В.
вул. Урицького 35
м. Київ, 03035

Щодо перегляду та формування офіційної позиції України на пост-Киотський період

Шановний Миколо Владиславовичу!

Робоча група неурядових організацій з питань зміни клімату (РГ НУО ПЗК) у складі з 22 офіційно зареєстрованих організацій з різних регіонів України (www.climategroup.org.ua) висловлює Вам свою повагу та закликає докласти зусиль по формуванню позиції України на міжнародних переговорах ООН зі зміни клімату, що сприятиме прийняттю справедливого, амбітного та юридичного зобов'язуючого документа у сфері глобальної охорони клімату.

З 28 листопада по 09 грудня 2011 року у м. Дурбан (Південно-Африканська Республіка) відбудеться Конференція Сторін Рамкової Конвенції ООН зі зміни клімату.

Звертаємо Вашу увагу на такі основні питання, що будуть на порядку денному в Дурбані та просимо сприяти перегляду та формуванню офіційної позиції України щодо прийняття наступних рішень:

1. Підтримати прийняття 2-го періоду дії Киотського протоколу.

Одним із головних питань на цьогорічній Конференції Сторін в Дурбані буде обговорення майбутнього Киотського протоколу, оскільки 1-й період виконання зобов'язань закінчується у 2012 році і подальша доля 2-го періоду досі не визначена.

На даний момент Киотський протокол це єдиний міжнародний юридично зобов'язуючий документ, відповідно до якого країни повинні скорочувати викиди парникових газів. Прийняття 2-го періоду Киотського протоколу забезпечить неперервність виконання зобов'язань країн, системи звітності, моніторингу та дії гнучких механізмів.

Позитивне рішення щодо 2-го періоду Киотського протоколу являється вкрай важливою умовою для прогресу на переговорах щодо укладання юридично зобов'язуючої угоди в рамках Конвенції, яка буде містити зобов'язання для США та дії по скороченню викидів в країнах, що розвиваються.

Україна зацікавлена у 2-му періоді дії Киотського протоколу задля використання гнучких механізмів. В той же час Україна повинна представити конструктивну позицію щодо цілі зі скорочення викидів і відмовитись від повного переносу невикористаних квот на викиди парникових газів на майбутнє, щоб продемонструвати серйозне відношення до угоди та проблеми зміни клімату, а не бажання лише отримувати вигоди.

З огляду на інтеграційні завдання, котрі поставила перед собою Україна (виконання вимог Енергетичного співтовариства, Угода про зону вільної торгівлі між ЄС та Україною, Угода про Асоціацію ЄС з Україною), нашій делегації слід провести двосторонні консультації з делегацією ЄС з приводу ходу переговорів та взаємної підтримки. Але на даний момент позиції України та ЄС на кліматичних переговорах різняться. Позиція України передбачає можливість значного зростання викидів до 2020 року, натомість позиція ЄС означає реальне скорочення викидів. Тому, з цієї точки зору, Україні слід переглянути свою позицію та представити амбітнішу мету зі скорочення викидів.

2. Збільшити цілі зі скорочення викидів парникових газів.

У Канкунських угодах Україна підтримала рішення скорочувати викиди парникових газів, щоб утримати глобальне підвищення температури на рівні 2 °С.

Для виконання такої глобальної мети згідно рекомендацій вчених промислово розвинені країни повинні скоротити викиди на 25-40% до 2020 року, і на 85-90% до 2050 року від рівня викидів в 1990 році. Такі цілі зі скорочення викидів парникових газів забезпечать вірогідність утриматись в межах підвищення глобальної температури на 2 °С лише на 50%¹. Навіть з таким обмеженням підвищення температури людству не уникнути значних економічних втрат, через збільшення кількості природних катастроф та затоплення територій, засух та нестачі питної води. Сумарно промислово розвинені країни запропонували скорочення викидів в межах 12-18%² до 2020 року від рівня 1990 року, що є недостатніми для утримання росту температури в межах 2 °С.

Україна є промислово розвинутою країною і тому зобов'язана також докласти зусилля щодо скорочення викидів парникових газів. Згідно Канкунських угод, Україна має розробити стратегію низько-вуглецевого розвитку економіки.

Найбільший потенціал скорочення викидів для України є у заходах із енергозбереження, які є економічно вигідними та доцільними. Низько-вуглецевий розвиток економіки дозволить знизити викиди парникових газів, сприяти розвитку відновлювальних джерел енергії, захистити економіку країни від екстенсивного розвитку та створить умови для енергонезалежності. Окрім того, зниження викидів парникових газів, особливо в секторі енергетики, дозволить знизити викиди інших забруднюючих речовин, що позитивно відзначиться на здоров'ї населення. Як свідчить досвід країн ЄС, розвиток «зеленої» енергетики сприяє створенню нових робочих місць, збільшенню податкових надходжень та технічному оновленню інфраструктури країни³.

Робоча група НУО з питань зміни клімату закликає уряд України оголосити мету зі стабілізації викидів парникових газів на рівні 2008 року або, мовою Кіотського протоколу, взяти мету зі скорочення викидів парникових газів на 55% від рівня 1990 року до 2020 з подальшим їх зниженням.

На даний момент позиція України ґрунтується у першу чергу на Енергетичній стратегії України до 2030 року. Проте, цей документ не відображає реальної ситуації в Україні і тому не може бути основою для прогнозування викидів парникових газів до 2020 року. Позиція України повинна ґрунтуватись на наукових дослідженнях, як українських так і міжнародних, а також відповідно до необхідних дій кожної країни.⁴

¹ Четверта доповідь Міжурядової групи експертів зі зміни клімату http://www.ipcc.ch/publications_and_data/ar4/wg3/en/contents.html

² UNFCCC Technical Paper (FCCC/TP/2011/1)

³ Дослідження для країн ЄС «Why Europe should strengthen its 2020 climate action»

⁴ Огляд досліджень з оцінки потенціалу скорочення викидів парникових газів в Україні <http://necu.org.ua/review-ghg-potential/>

В Дурбані країни також мають домовитись, що пік викидів парникових газів повинен бути досягнутим не пізніше 2015 року, про що говориться в останній доповіді Міжурядової групи експертів зі зміни клімату (IPCC)⁵

3. Відмова від повного перенесення невикористаних квот.

Питання перенесення невикористаних одиниць встановленої кількості (ОВК, англ. - AAUs) повинно бути вирішено якнайшвидше. Наполягання країн на перенесенні невикористаних квот на майбутнє послаблює і без того низький рівень зобов'язань зі зниження викидів парникових газів. Однією з основних причин недостатніх зобов'язань зі скорочення викидів є наполягання держав на повному перенесенні невикористаних квот (які ще називають «гарячим повітрям»).

Україна повинна змінити свою позицію на міжнародних кліматичних переговорах і відмовитись від повного перенесення невикористаних одиниць встановленої кількості (ОВК) з 1-го періоду на наступні періоди виконання зобов'язань Кіотського протоколу

Відмова від перенесення ОВК на майбутнє сприятиме досягненню домовленості щодо 2-го періоду виконання зобов'язань Кіотського протоколу. Таким чином Україна зробить значний внесок в прогрес на міжнародних переговорах та сприятиме формуванню позитивного іміджу держави.

4. Сприяти розробці та погодженню рішень щодо бункерного палива.

Міжнародні авіаційні і транспортні викиди (часто називають просто бункерним паливом або бункерами) є значним і швидкозростаючим джерелом викидів парникових газів. Вони не були включені в Кіотський протокол, оскільки Сторони не змогли домовитися про методологію розподілу викидів між окремими країнами.

Україна має сприяти розробці механізму для зменшення викидів парникових газів від міжнародного авіаційного та морського транспорту з диференційованою відповідальністю розвинутих країн та країн, що розвиваються. **А саме, під час переговорів важливо сприяти досягненню угоди задля встановлення цілі з обмеження викидів від авіаційного та морського транспорту, підтримувати рішення щодо продажу з аукціону дозволів на викиди від авіаційного та морського транспорту, встановити чіткі часові рамки для ІКАО і ІМО задля створення механізмів для швидкого зниження викидів парникових газів від міжнародного транспорту.**

Збори за викиди парникових газів від міжнародного транспорту дозволять отримувати додаткові надходження в Зелений Кліматичний фонд на заходи з адаптації та зниження викидів в країнах, що розвиваються.

З повагою, та надією на співпрацю

Голова Робочої групи НУО

з питань зміни клімату

Андрій Мартинюк

⁵ Четверта доповідь Міжурядової групи експертів зі зміни клімату
http://www.ipcc.ch/publications_and_data/ar4/wg3/en/contents.html