



Українська
кліматична
мережа

Клімат майбутнього без загрози для життя!

www.ucn.org.ua

тел: (044) 238-62-60 тел./факс: (044) 238-62-59
01032, м.Київ, а/с 306

Вих. № 5-19 від 25.06.2019 р.

Кабінет Міністрів України

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2
та через систему «Електронне звернення»

Міністерство екології та природних ресурсів України

вул. Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
grinchuk@menr.gov.ua

Міністерство охорони здоров'я України

вул. Грушевського 7, м. Київ, 01601
moz@moz.gov.ua

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601
kanc@mev.gov.ua

Адміністрація Президента України

вул. Банкова, 11, м. Київ, 01220
requests@apu.gov.ua

Звернення щодо порушення процедури стратегічної екологічної оцінки під час підготовки внесення змін до Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок

На сайті Міненерговугілля 11 червня опубліковано проект розпорядження, згідно якого передбачається внесення змін до **Національного Плану Скорочення Викидів від великих спалювальних установок** (надалі - **НПСВ**)¹. З 12 жовтня 2018 року в Україні набув чинності закон України “Про стратегічну екологічну оцінку”, який визначає, що стратегічній екологічній оцінці (надалі – СЕО) підлягають наслідки виконання документів державного планування, зокрема і національні плани, якщо вони стосуються енергетики, охорони довкілля та виконання яких передбачає реалізацію видів діяльності (або які містять види діяльності та об’єкти), щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля (надалі – ОВД), або які вимагають оцінки, зважаючи на ймовірні наслідки для територій та об’єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі (далі - території з природоохоронним статусом).

НПСВ передбачає здійснення заходів, які полягають у здійсненні діяльності, яка підпадає під дію ст. 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, оскільки стосується поступового скорочення викидів діоксиду сірки, оксидів азоту та речовин у вигляді суспендованих твердих частинок, недиференційованих за складом, від існуючих великих спалювальних установок, номінальна теплова потужність яких становить 50 МВт. Перелік заходів, які містяться у додатку 3 до НПСВ передбачає

¹ http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=245375863&cat_id=24494692815

зміну очисного обладнання, що повинно відбуватися із попереднім отриманням дозволу та здійсненням ОВД, зокрема, мова йде про тканинні фільтри, мокре сіркоочищення димових газів, напівсуху десульфуризацію тощо. Таким чином, розпорядження про внесення змін до додатків 1-4 НПСВ повинне пройти процедуру СЕО, оскільки мета НПСВ збігається із метою СЕО і полягає у сприянні сталому розвитку шляхом забезпечення охорони довкілля, безпеки життєдіяльності населення та охорони його здоров'я, інтегрування екологічних вимог під час розроблення та затвердження документів державного планування.

З огляду на вищенаведене, крім проекту розпорядження мала публікуватися заява про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки НПСВ, яка повинна містити інформацію про:

- 1) замовника;
- 2) вид та основні цілі документа державного планування, його зв'язок з іншими документами державного планування (виконання угоди про асоціацію з ЄС, розробки Національного плану з клімату та енергетики до 2030 року, Національно-визначеного внеску до Паризької угоди, тощо);
- 3) те, якою мірою документ державного планування визначає умови для реалізації видів діяльності або об'єктів, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля (у тому числі щодо визначення місцезнаходження, розміру, потужності або розміщення ресурсів) (деталізація про скорочення викидів, технологічні рішення та подальше закриття таких потужностей);
- 4) ймовірні наслідки:
 - а) для довкілля, у тому числі для здоров'я населення;
 - б) для територій з природоохоронним статусом;
 - в) транскордонні наслідки для довкілля, у тому числі для здоров'я населення;
- 5) виправдані альтернативи, які необхідно розглянути, у тому числі якщо документ державного планування не буде затверджено (велике питання до технологічних рішень зменшення кількості забруднюючих речовин, та особливо вплив на довкілля, у разі коли негативні санкції не застосовуються бо загальна сума всіх викидів не перевищує зазначені у плані, проте, таке неперевикнення зумовлене тим, що в одному місці вдалось значно зменшити навантаження на довкілля, а в іншому такі викиди все ж бути значними, що допускається НПСВ “Для виконання своїх зобов'язань з обмеження річних обсягів викидів оператори спалювальних установок протягом року можуть обмінюватися між собою обсягами викидів за умови дотримання національних граничних обсягів викидів для усіх установок, що включені до Національного плану скорочення викидів.”)
- 6) дослідження, які необхідно провести, методи і критерії, що використовуватимуться під час СЕО;
- 7) заходи, які передбачається розглянути для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання документа державного планування;
- 8) пропозиції щодо структури та змісту Звіту про СЕО;
- 9) орган, до якого подаються зауваження і пропозиції, та строки їх подання.

Крім того, в проекті запропоновано відтермінувати будівництво очисних споруд для теплових електростанцій основного списку НПСВ. План розроблено в 2013-2014 роках² на виконання вимог

² http://expe.energoeffect.org.ua/ua/news_025

Енергетичного Співтовариства, а затверджено в листопаді 2017 року. На момент прийняття, в план не було внесено змін, необхідних для врахування наслідків конфлікту на Донбасі.

Беручи до уваги вищезазначене, вважаємо, що проект розпорядження про внесення змін до НПСВ має бути допрацьовано та він повинен пройти процедуру СЕО.

Просимо уряд:

1) Не погоджувати поточний проект розпорядження Міністерства Енергетики та Теплоенергетики про зміни в НПСВ без проходження процедури СЕО.

2) Переглянути НПСВ з врахуванням наступних пунктів:

- відобразити в плані зміни в галузі енергетики, пов'язані з окупацією Донбасу.
- оновити базовий рівень викидів токсичних речовин.

В основу плану закладені дані за 2012-2014 роки, в той час як викиди від ТЕС у 2015-2017 були нижчими, через скорочення обсягів генерації. Через встановлення завищених базових значень забруднювачі зможуть нічого не робити до середини 2020-років,

- джерела та механізми фінансування переоснащення ТЕС. Зокрема, внести в план зміни, пов'язані з впровадженням нової моделі ринку електроенергії, інших екологічних та економічних факторів.

3) Підготувати заяву про визначення обсягу дослідження внесення змін до НПСВ та розпочати процедуру СЕО із дотриманням усіх вимог закону України “Про стратегічну екологічну оцінку”.

**З повагою,
Рада Української Кліматичної Мережі**

Голова Ради УКМ



Ілля Єременко